



Ülle Madise  
Õiguskantsleri Kantselei  
info@oiguskantsler.ee

Teie 27.11.2025 nr 7-7/252405/2508574

Meie 15.01.2026 nr 8-3/25/17861-2

Majandus- ja  
Kommunikatsiooniministeerium

### **Märgukiri - Orto- ja kaldaerofotode avalikustamine**

Austatud Ülle Madise

Täname asjakohaste tähelepanekute eest. Käesolev vastus sisaldab Maa- ja Ruumiameti (MaRu) ja Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (MKM) vastava poliitika kujundajaga koostöös koostatud ühist seisukohta. MKM ja MaRu on seni lähtunud eelkõige AvTS-st ning avaandmete direktiivist<sup>1</sup> ja INSPIRE direktiivist<sup>2</sup>, mille kohaselt eeldatakse, et avalikke ülesandeid täites kogutud teave on üldjuhul avalik. Nõustume, et tehnoloogia areng ning sellest lähtuv fotode suurem eraldusvõime ning kaldaerofotode lisandumine on tekitanud vajaduse fotode avaldamise reegleid täpsustada.

Võimalike lahenduste ning eraelu puutumatuse riive eripäradest lähtuvalt käsitleme eraldi kolme erinevat aeromöödistuse andmete grupi avaldamist:

1. Tulevikus kogutavad andmed - aeromöödistuse andmed, mida praegu kogutud ei ole, mis kogutakse alates 2026. aastast ja töödeldakse avaldamiseks sobilikule kujule kõige varem 2026. aasta lõpus.
2. 2025. aastal kogutud andmed - aeromöödistamise andmed, mis on praeguseks kogutud ning seni kehtinud põhimõtete järgi avaldamiseks sobilikule kujule viidud. Andmeid ei ole veel avaldatud. Pikem avaldamisega viivitamine kahandab oluliselt andmete taaskasutuse potentsiaali.
3. Varasemalt kogutud andmed – andmed koguti ning avaldati avaandmetena enne 2025. aastat.

### **Tulevikus kogutavad andmed**

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium kavandab ruumiandmete seaduse muudatuse

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX:32019L1024>

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX:32007L0002&qid=1768460663814>

Mustamäe tee 51 / 10621 Tallinn / 665 0600 / [maaruum@maaruum.ee](mailto:maaruum@maaruum.ee) / [www.maaruum.ee](http://www.maaruum.ee)

Registrikood 70003098

väljatöötamiskavatsuse ning eelnõu väljatöötamist, millega täpsustatakse ruumiandmete avaldamisega seonduv nii, et oleks eristatav, millistele parameetritele vastavaid andmeid tuleb käsitleda avaandmetena ning kes ja kuidas võib töödelda ruumiandmeid, mis ei ole avaandmed. Täpsem lahendus töötatakse välja seaduseelnõu väljatöötamise kavatsuse ja seaduseelnõu koostamise käigus. Eelnõu valmimise ajaks on planeeritud 2026. aasta suvi.

## **2025. aastal kogutud andmed**

2025. aasta aeromöödistamisandmete puhul on oluline tagada nende võimalikult kiire avaandmetena avaldamine ulatuses, kus need on avaandmetena käsitletavad, ning täies ulatuses kasutatavatena avalike teenuste osutamisel, mille vajadust mõõniste ka meile edastatud märgukirjas. Avaandmetena avaldamise kohustus tuleneb nii avaandmete direktiivist, INSPIRE direktiivist kui AvTS-st. Andmeid kasutatakse laialdaselt planeerimise, keskkonnahalduse, kriisireguleerimise jmt seotud ettevõtluses, teadustöös ja mujal. Kasutatavad andmed peavad olema ajakohased ning avaldamisega viivitamine vähendab oluliselt andmete kasutuspotentsiaali, pärssides sellega võimalikku ühiskonnas loodavat lisandväärtust.

2025. aasta mõõdistusandmete avaandmetena avaldamisel plaanime rakendada järgmiseid põhimõtteid:

1. Vähendame avaldatavate ortofotode eraldusvõimet nii, et see ei oleks täpsem kui 20 cm. Selline eraldusvõime on laialdaselt kättesaadav ka teistes avalikes teenustes nagu Google Maps ja Yandex ning nende avaldamine ei loo juba avaldatud andmete taustal täiendavat privaatsusriivet. Hindame, et see andmestik on paljudes valdkondades kasutamiseks siiski piisavalt detailne.
2. Kaldaerofotodest avaldame ainult need, mille eraldusvõime ei ole täpsem kui 20 cm. Enamike kaldaerofotode eraldusvõime on suurem ning MaRu-l ei ole hetkel tehnilist võimekust nende eraldusvõimet enne avaldamist vähendada, mistõttu neid kaldaerofotosid avaandmetena ei avaldata. Kui eraldusvõime vähendamiseks leitakse toimiv lahendus, siis avaldatakse avaandmetena kaldaerofotod eraldusvõimega, mis ei ole täpsem kui 20 cm.

Andmete kasutamisel avalike teenuste osutamisel plaanime rakendada järgmiseid põhimõtteid:

1. Selleks soovi avaldavate avaliku teenuse osutajatega (eelkõige riigiasutused ja KOV-d) sõlmitakse leping, mille alusel võimaldatakse neile ligipääs ortofotodele. Lepingus võtab andmete kasutaja endale kohustuse kasutada andmeid vaid tema ülesandeks olevate avalike ülesannete täitmiseks.
2. Kaldaerofotode avaliku kasutuse piiramiseks puuduvad hetkel tehnilised lahendused, mistõttu neid on ka avalike ülesannete täitmiseks võimalik kasutada ulatuses mida saab käsitleda avaandmetena. MaRu otsib võimalusi luua kasutajate tuvastamist võimaldav kaldaerofotode vaatamise ning jagamise rakendus, mille tekkimisel võimaldatakse andmeid kasutada sarnaselt ortofotodele lepingu alusel.

## **Varasemalt avaldatud aeromöödistamise andmete avaldamine**

Varasematel aastatel avaldatud aeromöödistamisandmete puhul avaliku vaate eraldusvõimet tagasiulatuvalt ei muudeta. Käesolevaks on need andmed enda ajakohasuse kaotanud (kõige uuemad avaldatud andmed on pildistamisest arvestades üle 1,5aastat vanad) ja andmed on juba olnud avaandmetena avaldatud. Hindame et selle koosmõjus on andmete jätkuvast avaldamisest tingitud privaatsusriive väike või see puudub.

Täname Teid veelkord märgukirja ja asjaliku koostöö eest. Palun andke teada kui Teil on täiendavaid kommentaare või ettepanekuid Teie viidatud probleemide lahendamiseks MKM-i ja MaRu poolt planeeritud tegevustele või leitud lahendustele.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Erik Ernits

teenistuse direktor

Ruumiandmete ja maakatastri teenistus

Karin Kollo  
56941205 karin.kollo@maarium.ee